



РЕСПУБЛИКА КРЫМ
МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
МІНІСТЕРСТВО ПРАЦІ ТА СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ
ЭМЕК ВЕ ИЧТИМАЙЙ КЪОРЧАЛАВ НАЗИРЛИГИ

П Р И К А З

от 06.11.2024 № 528

г. Симферополь

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), руководствуясь Положением о Министерстве труда и социальной защиты Республики Крым, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым 27.06.2014 № 147,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Управлению содействия занятости населения (Кондрашкин Д.В.) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Республики Крым в государственной информационной системе Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://mtrud.rk.gov.ru>) в течение 5 дней со дня утверждения.

3. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра труда и социальной защиты Республики Крым Стадника Д.А.

Заместитель Председателя
Совета министров Республики Крым –
министр труда и социальной защиты
Республики Крым


Е. Романовская

Приложение к приказу
Министерства труда и
социальной защиты Республики
Крым
от 06.11 2024 № 528

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы	Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты
Цели программы	- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности; - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (далее – обязательные требования), всеми контролируруемыми лицами; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

	<ul style="list-style-type: none"> - выполнение контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме; - снижение административной нагрузки на работодателей; - снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - повышение квалификации должностных лиц органов исполнительной власти, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – государственный контроль (надзор)); - использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий; - осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц
Сроки реализации программы	2025 год
Источники финансирования	
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц государственного контроля (надзора); - повышение прозрачности профилактической деятельности государственного контроля (надзора); - уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами; - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению; - выполнение контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляемого Министерством труда и социальной защиты Республики Крым (далее - Министерство).

1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и обязательны для исполнения:

согласно статье 38 Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565—ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости):

- работодателям, у которых численность работников превышает 35 человек, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников в соответствии с методическими рекомендациями,

- выполнение работодателем установленной квоты для приема на работу инвалидов обеспечивается:

1) в случае заключения трудового договора с инвалидом на рабочее место непосредственно у работодателя;

2) в случае заключения трудового договора между инвалидом и иной организацией в соответствии с соглашением о трудоустройстве инвалидов, заключаемым между работодателем, которому установлена квота для приема на работу инвалидов, и иной организацией;

3) в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

Законом Республики Крым от 02.07.2014 № 24-ЗРК «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите» обязательная квота установлена в размере 3%.

Согласно части 6, 7 статьи 53 Закона о занятости населения работодатели обязаны информировать государственную службу занятости посредством размещения информации, на единой цифровой платформе или на иных информационных ресурсах:

- о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей работодатель обязан проинформировать государственную службу занятости в

течение пяти рабочих дней со дня появления свободных рабочих мест и вакантных должностей, а об изменении указанной информации – в течение пяти рабочих дней со дня возникновения изменений.

- о выполнении квоты для приема на работу инвалидов работодатель обязан информировать государственную службу занятости ежемесячно не позднее

10-го числа месяца, следующего за отчетным.

Обязательные требования закреплены приказом Министерства от 28.08.2020 № 749 «Об утверждении Руководств по соблюдению обязательных требований».

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

Количество работодателей региона на которых распространяется законодательство о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов по состоянию на 01.09.2024 составляет

По категориям риска:

- высокий 0;
- значительный 0;
- средний 0;
- умеренный 0;
- низкий 1640.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

- неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;
- отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;
- несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде, что является нарушением частей 6 и 7 статьи 53 Закона о занятости населения и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 КоАП РФ;
- не оформления в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

В соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 25.10.2021 № 626 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Республике Крым и признании утратившим силу постановления Совета министров Республики Крым от 5 марта 2019 года № 122» Министерством осуществляется региональный государственный контроль

(надзор) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – контроль (надзор)).

Законом о занятости населения, Законом Республики Крым от 02.07.2014 № 24-ЗРК «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите» (далее – Закон 24-ЗРК), в регионе работодателям, у которых численность работников превышает 35 человек, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников.

О выполнении законодательства о квотировании работодатели обязаны информировать органы службы занятости населения в соответствии с Приказом Минтруда России № 195н от 16.04.2024 «Об утверждении форм предоставления работодателями обязательной информации, предусмотренной частью 1 статьи 53 Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации», в государственную службу занятости»

Плановые контрольные мероприятия проводятся Министерством в соответствии с ежегодными планами проверок при наличии таковых. Профилактические мероприятия проводятся Министерством в соответствии с ежегодными программами профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Во исполнение Закона о занятости населения приняты: Закон 24-ЗРК, регулирующий порядок исполнения работодателями законной обязанности по квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов; приказ Министерства от 16.05.2016 № 313 «Об установлении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Республике Крым»; постановление Совета министров Республики Крым от 08.11.2016 № 536 «Об утверждении Порядка проведения специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда Республики Крым». Резервирование рабочих мест для инвалидов осуществляется работодателями с численностью работников свыше 35 человек, для граждан, особо нуждающихся в социальной защите, - с численностью работников свыше 100 человек.

Настоящая Программа профилактики разработана в соответствии со статьёй 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контроль (надзор) за приёмом на работу инвалидов осуществляется на основании Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Республике Крым, утверждённого постановлением Совета министров Республики Крым от 25.10.2021 № 626.

Ежемесячно о фактах несоблюдения действующего законодательства территориальные отделения Государственного казенного учреждения Республики Крым «Центр занятости населения» (далее – ГКУ «Центр занятости

населения») информируют структурные подразделения органов прокуратуры в городах и районах, а также ГКУ «Центр занятости населения» с дальнейшим информированием Министерства.

Объектами профилактических мероприятий при осуществлении контроля (надзора) являются организации Республики Крым независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, численность работников которых превышает 35 человек (далее – контролируемые лица).

По состоянию на 01.09.2024 на территории Республики Крым функционируют 1640 предприятий и организаций, имеющих квоту на трудоустройство инвалидов – 5468 единиц; 4766 инвалидов трудоустроено на квотируемые рабочие места (87,2%). Заявленная потребность на квотируемые рабочие места для трудоустройства граждан, относящихся к категории инвалидов, составила 845 вакансий.

По состоянию на 01.09.2024 в органы службы занятости населения Республики Крым за содействием в поиске подходящей работы обратилось 1065 инвалидов, из них признано безработными – 596 инвалидов. Из общего числа инвалидов, обратившихся в территориальные отделения ГКУ «Центр занятости населения», трудоустроено 909 инвалидов (85,4 %).

В связи с проведенным категорированием объектов контроля и учитывая отнесение контролируемых лиц к категории низкого риска, план проведения контрольных (надзорных) мероприятий регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Республике Крым на 2024 год не разрабатывался и не принимался.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;
- снижение административной нагрузки на работодателей;
- снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости;
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации программы профилактики являются:

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- повышение квалификации должностных, осуществляющих государственный контроль (надзор);

- использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;
- осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

Раздел 3. Профилактические мероприятия, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Сроки реализации мероприятия	Ответственное структурное подразделение (контактные данные)
1.	Информирование	<p>Официальный сайт Министерства</p> <p>Выделенный раздел (вкладка, баннер):</p> <ul style="list-style-type: none"> - текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора); - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - руководство по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; - перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; - программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных 	поддержание информации в актуальном состоянии	Управление содействия занятости населения

	<p>(надзорных) мероприятий;</p> <ul style="list-style-type: none"> - перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица; - сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; - сведения о порядке досудебного обжалования решений ОИВ, действий (бездействия) его должностных лиц; - доклады, содержащих результаты общения правоприменительной практики ОИВ; - доклады о государственном контроле (надзоре); - иные сведения, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта; - памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации. <p>Новостная лента:</p> <ul style="list-style-type: none"> - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями <p>Размещение постов на официальных страницах Министерства, ГКУ «Центр занятости населения», администраций муниципальных образований Республики Крым в социальных сетях:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; 	<p>не реже 1 раза в месяц</p>	<p>Управление содействия занятости населения, ГКУ «Центр занятости населения», администрации муниципальных образований Республики Крым</p>
--	--	-------------------------------	--

		<p>- аналитическая информация об исполнении квоты работодателями; - о наличии вакансий, заявленных работодателями в счет квоты для трудоустройства инвалидов; - положительные примеры трудоустройства инвалидов, исполнения законодательства о квотировании и другие</p> <p>Адресное информирование работодателей, в том числе размещение информации в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), направление на электронную почту, на мероприятия (совещания, круглые столы, семинары):</p> <ul style="list-style-type: none"> - текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора); - памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов субъекта РФ; - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями; - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу <p>Публичные слушания совместно с иными органами (с согласия Инспекции по труду Республики Крым, ФКУ ГБ МСЭ по Республике Крым, общественных организаций инвалидов) для</p>	<p>не реже 1 раза в квартал</p> <p>не реже 2 раз в месяц</p> <p>не реже 1 раза в месяц</p> <p>не реже 1 раза в полугодие</p>	<p>Управление содействия занятости населения, ГКУ «Центр занятости населения»</p> <p>Управление содействия занятости населения, ГКУ «Центр занятости населения»</p>
--	--	---	--	---

	информирования работодателей о порядке установления и исполнения квот для приема инвалидов	информирования работодателей о порядке установления и исполнения квот для приема инвалидов Рассмотрение на трехсторонней комиссии субъекта Российской Федерации доклада о государственном контроле (надзоре), результатах реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов	не реже 1 раза в полугодие (в соответствии с планом проведения заседаний)	Управление содействия занятости населения
2.	Консультирование	Проведение консультаций в письменной форме, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам: соблюдение обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой; формирование локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой; ежемесячное представление предусмотренной законом отчетности; иные вопросы	При личном обращении, по телефону, в том числе на «горячую линию» - 15 минут с момента соединения с оператором; обращение в социальных сетях – в течение рабочего дня после поступления обращения; при письменном обращении – 30 дней с момента	Управление содействия занятости населения, ГКУ «Центр занятости населения»

			регистрации заявления	
3.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления государственного контроля (надзора)	не реже 1 раза в год	Управление содействия занятости населения
4.	Объявление предостережения	Направление контролируемым лицам, на основе анализа исполнения квот для приема инвалидов, предостережений с недопустимости нарушения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой	не позднее 30 дней со дня появления оснований	
5.	Профилактический визит	Проведение профилактического визита: 1. обязательного в отношении: - объектов контроля, отнесенных к категориям высокого, значительного риска; 2. по инициативе контролируемого лица	в соответствии с установленным графиком не позднее 30 дней со дня обращения контролируемого о лица	Управление содействия занятости населения

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя результативности и эффективности программы	Единица измерения (единица, процент)	Целевое значение показателя	Прогнозное значение показателя		
				2024 год	2025 год	2026 год
1.	Выполнение работодателями обязанности по созданию (выделению) рабочих мест в счет устансъленной квоты, на конец года в том числе в государственных учреждениях	процент	100%	90%	93%	95%
2.	Выполнение работодателями обязанности по оформлению в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой на конец года	процент	100%	80%	82%	83%
3.	Доля объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия от общего числа контролируемых лиц в течение года с нарастающим итогом	процент	100%	90%	93%	95%

Расчет показателей результативности и эффективности программы профилактики осуществляется в рамках подготовки сведений (докладов) об итогах реализации программы профилактики до «20» 12.2025 года.